



Powiatowy
Urząd Pracy
w Policach



II.0511.1.2026.RP

Police, dn. 19.08.2026 r.

**Pani
Jolanta Pisarska
Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu w Policach**

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na pismo z dnia 11 sierpnia 2026 r. (znak: WP.0012.4.1.2026.IZ) dot. skargi Pani Olgi Przespolewskiej na działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Policach, w tym na rozstrzygnięcie wniosku o przyznanie bonu na kształcenie ustawiczne, przedstawiam następujące stanowisko.

Wniosek Pani Olgi Przespolewskiej z dnia 1 lipca 2026 r. został rozpatrzony na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r. poz. 620 z późn. zm.) oraz z uwzględnieniem aktualnej sytuacji finansowej Urzędu w zakresie środków przeznaczonych na aktywizację zawodową osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Zgodnie z art. 99 ust. 1 pkt 4 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia starosta może udzielić bezrobotnemu lub poszukującemu pracy pomocy w nabywaniu wiedzy, umiejętności lub kwalifikacji przez finansowanie bonu na kształcenie ustawiczne. Przepis ten określa zatem możliwość udzielenia wskazanej formy pomocy osobom spełniającym określone warunki, nie ustanawia natomiast bezwarunkowego prawa każdej osoby bezrobotnej lub poszukującej pracy do otrzymania bonu.

Przy podejmowaniu rozstrzygnięć dotyczących kierowania środków na poszczególne formy pomocy należy również uwzględnić zasadę pierwszeństwa określoną w art. 69 ustawy zgodnie z którą wsparcie powinno być w pierwszej kolejności kierowane do osób:

1. posiadających Kartę Dużej Rodziny, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny;
2. w wieku powyżej 50. roku życia;
3. bez kwalifikacji zawodowych;
4. niepełnosprawnych;
5. długotrwale bezrobotnych;
6. bezrobotnych i poszukujących pracy, będącym osobami do 30. roku życia; 7. bezrobotnych samotnie wychowującym co najmniej jedno dziecko.

Pani Olga Przespolewska w dniu złożenia wniosku posiadała status osoby poszukującej pracy i nie należała do żadnej z ww. grup objętych ustawowym pierwszeństwem, o których mowa w tym przepisie. Należy przy tym zaznaczyć, że przy rozpatrywaniu wniosku uwzględniono również sytuację zawodową Wnioskodawczyni, w tym posiadane przez nią wykształcenie, doświadczenie zawodowe oraz dodatkowe kwalifikacje. Pani Olga Przespolewska posiada wykształcenie wyższe, wieloletnie doświadczenie zawodowe w administracji samorządowej oraz dodatkowe kwalifikacje uzyskane w ramach kursów i szkoleń doskonalących. Okoliczności te zostały uwzględnione jako jeden z elementów całościowej oceny zasadności udzielenia wsparcia, w szczególności w kontekście konieczności ustalenia kolejności i priorytetów udzielania pomocy przy ograniczonych środkach pozostających w dyspozycji Urzędu.

Jednocześnie należy podkreślić, że **przyczyną negatywnego rozpatrzenia wniosku nie był sam fakt posiadania przez Panią Olgę Przespolewską statusu osoby poszukującej pracy ani posiadane**





przez nią kwalifikacje i doświadczenie zawodowe. Decydujące znaczenie miała konieczność ustalenia priorytetów w rozdysponowaniu ograniczonych środków pozostających w dyspozycji Urzędu. **Nie można zatem zgodzić się z zarzutem, że przy rozpatrywaniu wniosku zastosowano wyłącznie przepis regulujący możliwość finansowania bonu na kształcenie ustawiczne.** Ocena wniosku wymagała uwzględnienia całokształtu regulacji, w tym przepisów określających zasady udzielania pomocy, grupy osób wymagających szczególnego wsparcia oraz zasady pierwszeństwa w kierowaniu do form pomocy. Art. 99 ust. 1 ustawy określa możliwość udzielenia bezrobotnemu lub poszukującemu pracy pomocy w formie bonu na kształcenie ustawiczne, nie może być natomiast interpretowany w oderwaniu od pozostałych przepisów ustawy regulujących sposób realizacji zadań przez organy zatrudnienia i zasady gospodarowania środkami przeznaczonymi na aktywizację. **W konsekwencji ocena wniosku Pani Olgi Przespolewskiej nie została ograniczona do samego faktu posiadania przez nią statusu osoby poszukującej pracy, lecz obejmowała całokształt okoliczności istotnych z punktu widzenia realizacji ustawowych zadań Urzędu oraz możliwości udzielenia wsparcia w ramach środków pozostających w jego dyspozycji.** W związku z ograniczoną wysokością dostępnych środków Urząd przyjął na tym etapie realizacji bonu na kształcenie ustawiczne oraz pozostałych form pomocy priorytet polegający na kierowaniu ich przede wszystkim do osób posiadających status osoby bezrobotnej, przy jednoczesnym uwzględnieniu ustawowych zasad pierwszeństwa określonych w art. 69 ustawy. Takie rozwiązanie miało na celu zapewnienie możliwie efektywnego wykorzystania środków Funduszu Pracy oraz objęcie pomocą osób, które ze względu na swoją sytuację na rynku pracy wymagają natychmiastowego wsparcia w zakresie aktywizacji zawodowej.

Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na sytuację osób bezrobotnych pozostających w ewidencji Powiatowego Urzędu Pracy w Policach. Na koniec czerwca 2026 r. w rejestrze Urzędu pozostawało 1 318 osób bezrobotnych, przy stopie bezrobocia na poziomie 4,1%. Jednocześnie wśród osób pozostających w rejestrze Urzędu znajdują się te wymagające szczególnego wsparcia w powrocie na rynek pracy, w tym:

1. 426 osób bez kwalifikacji zawodowych,
2. 525 osób długotrwale bezrobotnych,
3. 264 osoby młode w wieku do 30 roku życia, 4. 388 osób w wieku powyżej 50. roku życia
5. 43 osoby z niepełnosprawnościami.

Powyższe dane wskazują, że pomimo relatywnie niskiej stopy bezrobocia w Powiecie Polickim istnieje rzeczywiste zapotrzebowanie na działania aktywizacyjne skierowane do osób bezrobotnych, w tym osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy. W warunkach ograniczonej wysokości środków konieczne było zatem ustalenie priorytetów ich wykorzystania.

Istotnym elementem oceny sprawy jest sytuacja finansowa Powiatowego Urzędu Pracy w Policach w 2026 r. W bieżącym roku Urząd otrzymał na realizację zadań związanych z aktywizacją zawodową środki w wysokości istotnie niższej niż w latach poprzednich. W konsekwencji konieczne było bieżące ustalanie priorytetów wydatkowania środków oraz ograniczenie możliwości finansowania wszystkich form pomocy na dotychczasowym poziomie.

Dla zobrazowania skali ograniczenia dostępnych środków warto wskazać, że w 2025 r. limit podstawowy Funduszu Pracy wynosił **2 954 511,87 zł**, a dodatkowo Urząd pozyskał z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej środki w wysokości **783 696,27 zł**. Dla porównania, w 2026 r. limit podstawowy wyniósł **1 673 619,76 zł**, natomiast z rezerwy Ministra przyznano jedynie **105 066,00 zł**.

Oznacza to, że łączna wysokość środków pozostających do dyspozycji Urzędu w ramach limitu podstawowego i rezerwy zmniejszyła się z **3 738 208,14 zł w 2025 r. do 1 778 685,76 zł w 2026 r., tj. o ponad 52%.** **Tak znaczące ograniczenie dostępnych środków nastąpiło przy utrzymującym się zapotrzebowaniu na poszczególne formy aktywizacji zawodowej.** Urząd nie może zatem zapewnić



Powiatowy
Urząd Pracy
w Policach



finansowania wszystkich form pomocy na poziomie odpowiadającym potrzebom zgłaszanym przez osoby bezrobotne i poszukujące pracy, co wymagało przyjęcia określonych priorytetów i kierowania dostępnych środków w pierwszej kolejności do grup wymagających szczególnego wsparcia. Jak widać na podstawie ww. danych Urząd podejmował jednocześnie działania w celu pozyskania dodatkowych środków. Wystąpiono o przyznanie środków z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. O przyznaniu dodatkowych środków w wysokości **105 066,00 zł** Urząd został poinformowany dopiero w dniu **12 sierpnia 2026 r.** Okoliczność ta nie mogła zatem zostać uwzględniona przy rozpatrywaniu wniosku Pani Olgi Przespolewskiej z dnia 1 lipca 2026 r., który został rozpatrzony w dniu 14 lipca 2026 r. W dniu rozpatrywania wniosku Urząd nie dysponował tymi środkami ani informacją o ich przyznaniu.

Należy również wskazać, że Powiatowy Urząd Pracy w Policach realizuje projekt pn. „Aktywizacja osób bezrobotnych pozostających bez pracy w Powiecie Polickim (III)”, finansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus. Środki w ramach tego projektu są przeznaczone na wsparcie osób bezrobotnych spełniających warunki udziału w projekcie. Nie stanowią zatem alternatywnego źródła finansowania bonu na kształcenie ustawiczne dla osób posiadających status osoby poszukującej pracy.

Powyższe dane potwierdzają, że ograniczenie możliwości finansowania poszczególnych form pomocy w 2026 r. wynikało z rzeczywistych uwarunkowań finansowych oraz znaczącego zmniejszenia dostępnych środków

Wniosek o bon na kształcenie ustawiczne został rozpatrzony w przewidzianym terminie, po dokonaniu oceny jego treści zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz mając na uwadze wysokość środków pozostających w dyspozycji Urzędu w dniu jego rozpatrywania.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że Urząd rozumie indywidualną sytuację Pani Olgi Przespolewskiej oraz znaczenie planowanego kształcenia dla jej sytuacji zawodowej. Okoliczności te, choć istotne z perspektywy indywidualnej osoby, nie mogły jednak prowadzić do pominięcia przyjętych zasad rozdysponowania ograniczonych środków publicznych ani do przyznania wsparcia z pominięciem ustalonych priorytetów.

Mając powyższe na uwadze, Powiatowy Urząd Pracy w Policach podtrzymuje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 14 lipca 2026 r. i nie znajduje podstaw do uznania zarzutów przedstawionych w skardze za zasadne.

Z wyrazami szacunku

**Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Policach**