

UCHWAŁA NR XIX/.../2026

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 25 marca 2026 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 17 lutego 2026 r.
w części dotyczącej działalności zarządcy dróg powiatowych –
Zarządu Powiatu w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) w związku z art. 229 pkt 4, art. 237 § 1, 3 i 4 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi pana Wojciecha Knapa z dnia 17 lutego 2026 r., w części dotyczącej działalności zarządcy dróg powiatowych – Zarządu Powiatu w Policach, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik nr 2 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BRWA/WP/WAP/ST/WARZL/ST
23.02.2026



Wojewoda
Zachodniopomorski

SKARGA

Starostwo Powiatowe w Policach
wpłynęło w dniu
Znak: IR-1.1411.3.2026.MP
Szczecin, 20 lutego 2026-02-20
L. dz. 25 zał.

Starostwo Powiatowe w Policach
wpłynęło w dniu
2026 -02- 20
L. dz. ... 3947 zał. 1

Rada Powiatu Polickiego

Na podstawie art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2025, poz. 1691) w załączeniu przekazuję skargę w części dotyczącej braku działań zarządcy drogi, tj. Zarządu Powiatu Polickiego, w zakresie naprawy drogi powiatowej nr 3909Z na odcinku Buk - Łęgi.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt.3 oraz art. 20 *ustawy z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz.U. z 2025 r. poz. 889) zarządca dróg odpowiada za opracowanie projektów rozwoju sieci drogowej oraz projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg. Przeprowadza okresowe kontrole dróg i wskazuje usterki, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego. Do zarządcy drogi należy m.in. wykonywanie prac interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadnym jest przekazanie skargi do Rady Powiatu Polickiego, stosownie do właściwości miejscowej i rzeczowej.

Jednocześnie informuję, że w kwestii dostępu do informacji publicznej, skarżący został poinformowany odrębnym pismem o możliwości skorzystania z procedur wynikających z zapisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej* (Dz.U. 2022, poz.1844).

Uprzejmie proszę o poinformowanie Wydziału Infrastruktury, Rolnictwa i Rozwoju Regionalnego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego o sposobie rozpatrzenia skargi.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wydział Infrastruktury, Rolnictwa i Rozwoju Regionalnego

Dyrektor

Karin Kmiecik



RPU/35739/2026 P
Data: 2026-02-18

Lęgi, 17.02.2026 r.

Wojciech Knap
ul. Na Świdwie 11R
72-003 Lęgi

Wojewoda Zachodniopomorski
w Szczecinie
Wały Chrobrego 4
70-502 Szczecin

Na podstawie art. 37 KPA wnoszę o:

- 1) ponaglenie na niezalatwianie sprawy w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1, tj. na bezczynność Starosty Powiatu w Policach, w sprawach:
 - dostępu do informacji publicznej, wyartykułowanej pismem z dn. 16.01.2026 r., który stanowi załącznik do niniejszego pisma.
 - braku kompleksowych działań w zakresie usunięcia nieprawidłowości na drodze powiatowej Nr 3909Z (tj. powstałych licznych ubytków w nawierzchni jezdni, wykruszeń krawędzi jezdni, braku poboczy oraz zbyt wąską szerokość jezdni).
- 2) uwzględnienie ponaglenia na bezczynność organu i wydanie w określonym terminie aktu administracyjnego.

Uzasadnienie

Pismem z dn. 16.01.2026 r., na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), zwróciłem się o udostępnienie szczegółowego planu tzw. „Harmonogramu przebudowy dróg powiatowych na lata 2025 - 2029” (podjętych działań, uzgodnień, umów, uchwał) dotyczących drogi powiatowej nr 3909Z na odcinku Buk – Lęgi. Pomimo mojego monitu w dn. 12.02.2026 r. nie otrzymałem odpowiedzi.

W dniu 31.12.2025 r. interweniowałem do Starosty Powiatu w Policach, że stan drogi powiatowej Nr 3909Z na odcinku wsi Buk – Lęgi jest katastrofalny i zagraża bezpieczeństwu ruchu (art. 20 Ustawy o drogach publicznych). Potwierdza to także pismo Dyrektora Wydziału Infrastruktury, Rolnictwa i Rozwoju Regionalnego UW w Szczecinie z dnia 05.02.2025 r. (znak IR-1.8174.9.2024.MP).

W odpowiedzi z dn. 29.01.2026 r. Starosta nie wskazując konkretnego terminu realizacji poinformował, że cyt. „[...] po uruchomieniu wytwórni mas bitumicznych możliwe będzie wznowienie wykonywania remontów cząstkowych. Do tego czasu przy dobrych warunkach atmosferycznych doraźnie będą prowadzone naprawy przy użyciu masy na zimno”. Chciałbym jednak nadmienić, że część wskazanych przeze mnie ubytków i wyrw w drodze były znane Powiatowi lub istniały długo i wielokrotnie warunki pozwalały na ich naprawę. Tu wskazałem brak kompleksowych działań w tym zakresie. Przykład Gdyni i Lublina pokazuje, że drogowcy już teraz - nie czekając na wiosnę - usuwają dziury w jezdniach. Przy obecnie trwającej odwilży prowadzone są tam głównie naprawy punktowe nawierzchni. Mają one zagwarantować

kierowcom przede wszystkim bezpieczeństwo poruszania się. Podobnie postępuje zarządca dróg ekspresowych i autostrad w Polsce (źródło: <https://polskieradio24.pl>).

Powiat Policki jako właściciel i zarządca drogi zgodnie z art. 19 oraz art. 20 Ustawy o drogach publicznych jest odpowiedzialny za jej utrzymanie i stan techniczny (wyrok NSA z dnia 15 stycznia 2016 r., II OSK 1178/14), a zgodnie z wyrokiem Sądu Rejonowego w Międzyrzeczu z dnia 9 grudnia 2016 r., sygn. akt I C 597/16, zarządca drogi jest obowiązany do utrzymania stanu bezpieczeństwa drogowego i nie powinien dopuszczać do występowania zagrożeń na drodze.

W art. 20 pkt 4 u.d.p. podkreślono, że zarządcę obciąża w szczególności utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą. Do tego obowiązku odwołuje się orzeczenia sądowe, w tym wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie z 12 września 2018 r., sygn. akt I ACa 396/18, w którym sąd stwierdził, że pod pojęciem utrzymania drogi i zarządzania nią należy rozumieć zwłaszcza konieczność dbałości o „substancję nawierzchni drogi i jej przejezdność”.

Artykuł 35 § 1 i 3 KPA stanowi, iż organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki, załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.



Wojciech Knap

Załączniki:

1. Pismo z dn. 05.02.2025 r.
2. Pismo z dn. 16.01.2026 r.
3. Pismo z dn. 29.01.2026 r.

Łęgi, dn. 16.01.2026 r.

Wojciech Knap
ul. Na Świdwie 11R
72-003 Łęgi

Pan
Shivan Fate
Starosta Policki

Dotyczy: Harmonogramu przebudowy dróg powiatowych na lata 2025 - 2029

Na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) proszę o przedstawienie szczegółowego planu (podjętych działań, uzgodnień, umów, uchwał) dotyczących drogi powiatowej nr 3909Z na odcinku Buk - Łęgi.

Dostęp do powyższych informacji jest niezbędny w celu zaznajomienia się z procesem przebudowy tej drogi i istniejących obaw, co do realizacji inwestycji do 2029 r.

Z poważaniem,

Wojciech Knap



STAROSTWO POWIATOWE W POLICACH



Police, dnia 29 stycznia 2026 r.

Pan
Wojciech Knap
Ul. Na Świdwie 11R
72-003 Łęgi

WDP.710.142.2025.AS

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na Pana pismo w sprawie usunięcia nieprawidłowości na drodze powiatowej Nr 3909Z (tj. powstałych licznych ubytków w nawierzchni jezdni, wkruszenia krawędzi jezdni, braku poboczy oraz zbyt wąską szerokości jezdni), z dnia 31 grudnia 2025 r., uprzejmie informuje co następuje.

Zarządca drogi powiatowej jest świadomy występujących ubytków w nawierzchni jezdni, braku utwardzonych poboczy oraz niewystarczającej szerokości jezdni (co utrudnia mijanie się pojazdów). Jednakże w budżecie na rok 2026 nie ma zabezpieczonych środków finansowych na opracowanie projektu budowlanego przebudowy/rozbudowy drogi powiatowej Nr 3909Z na odcinku Buk – Łęgi, ani na kompleksowe wykonanie robót budowlanych obejmujących m.in. poszerzenie oraz wykonanie pełnej konstrukcji nawierzchni jezdni wraz z poboczami drogi.

Mając jednak na uwadze bezpieczeństwo użytkowników drogi oraz zgłaszane potrzeby mieszkańców podczas spotkania z Sołtys Łęgów i Sołtys Rzędzin ustalono, że wykonane zostaną w wybranych (newralgicznych) miejscach pobocza z kruszywa. Rozwiązanie to pozwoli na bezpieczniejsze mijanie się pojazdów i częściowe ograniczenie utrudnień w tym zakresie. Mając na uwadze konieczność zachowania wymagań technologicznych, działania te zostaną podjęte, gdy warunki atmosferyczne na to zezwolą (najprawdopodobniej w II kwartale 2026 r.),

Ponadto informuję, że po uruchomieniu wytwórni mas bitumicznych możliwe będzie wznowienie wykonywania remontów cząstkowych. Do tego czasu przy dobrych warunkach atmosferycznych doraźnie będą prowadzone naprawy przy użyciu masy na zimno.

Z poważaniem

Otrzymuje:

1. Wojciech Knap, ul. Na Świdwie 11R, 72-003 Łęgi



Signed by /
Podpisano przez:
Damian Walczak
Starostwo
Powiatowe w
Policach
Date / Data: 2026-
01-29 13:18

Starostwo Powiatowe
w Policach
ul. Tanowska 8, 72-010 Police

tel. +48 91 43 28 100,
e-mail: kancelaria@policki.pl
www.policki.pl

Wydział Dróg Publicznych
Dyrektor
tel. +48 91 43 28 104



Wojewoda
Zachodniopomorski

Znak: IR-1.8174.9.2024.MP
Szczecin, 05 lutego 2025 r.

Pan
Wojciech Knap
Ul. Na Świdwie 11R
72-003 Łęgi

Szanowny Panie,

uprzejmie informuję, że w odpowiedzi na wystąpienie Wojewody do Starosty Polickiego z 17 grudnia br. w sprawie drogi powiatowej nr 3909Z Rzędziny-Łęgi -Buk (korespondencja przekazana do Pana wiadomości), organ zarządzający ruchem przeprowadził analizę z kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania i utrzymania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego na ww. drodze powiatowej, zrealizowanej we współpracy z zarządcą drogi 2 stycznia 2025 r.

Protokół z kontroli potwierdził występowanie licznych nieprawidłowości i konieczne działania naprawcze w tym m.in. zmiany w oznakowaniu drogowym, remonty czy przebudowę odcinków drogi - niezbędne dla podniesienia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego. Jak wynika z ustaleń zawartych w treści dokumentu, w 2025 r. zarządca drogi (Zarząd Powiatu w Policach) zabezpieczył środki finansowe na opracowanie projektu budowlanego na przebudowę drogi w m. Rzędziny na odcinku od drogi powiatowej nr 3908Z Stolec-Rzędziny do końca obszaru zabudowanego (ok. 0,6 km).

Zarządca drogi wskazał, że zamierza aplikować o dofinansowanie zadania inwestycyjnego ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wydział Infrastruktury, Rolnictwa i Rozwoju Regionalnego

Dyrektor

Barbara Wójcik

Data utworzenia: 20.02.2026
Data nadania: 20.02.2026
Data otrzymania: 20.02.2026

Od:
AE:PL-96976-49100-FGHEV-25

Do:
AE:PL-63411-83568-AWHCI-23

IR-1.1411.3.2026

Do Rady Powiatu Polickiego

Załączniki:

1. pismo_w_sprawie_bezczynności_.pdf
2. przekazanie_skargi_na_zarządcę_dróg_powiatowych.pdf

Potwierdzenie otrzymania

Niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 o doręczeniach elektronicznych

Nadawca

Adres do e-doręczeń nadawcy AE:PL-96976-49100-FGHEV-25
Dane nadawcy
Nazwa podmiotu ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Adresat

Adres do e-doręczeń adresata AE:PL-63411-83568-AWHCI-23
Dane adresata
Nazwa podmiotu STAROSTWO POWIATOWE W POLICACH

Data wysłania

Data nadania korespondencji przez nadawcę 2026-02-20 11:55:52
Data akceptacji nadania korespondencji przez dostawcę usługi e-Doręczenia 2026-02-20 11:55:53

Data odbioru

Data wpłynięcia korespondencji na adres do doręczeń 2026-02-20 11:59:13
Data odebrania korespondencji przez adresata 2026-02-20 11:59:13

Dane wiadomości

Identyfikator dowodu będącego podstawą potwierdzenia 740b7bc2-4172-49dd-b561-35921227ac15
Identyfikator wiadomości PPSA-E-b8db0a07-0869-46ea-8d71-3db692dbb0fb
Informacje dodatkowe
Podstawa prawna i tryb doręczenia podstawowy

Informacje o załącznikach

1.
ID załącznika PPSA-E-b8db0a07-0869-46ea-8d71-3db692dbb0fb
Nazwa załącznika Treść wiadomości
Rozmiar 26 bajtów
2.
ID załącznika 9b9a84aa-061c-4722-be04-400960204395
Nazwa załącznika pismo_w_sprawie_bezczynności_.pdf
Rozmiar 261 879 bajtów
3.
ID załącznika c7d50865-8ad7-49cd-849c-0e2011f44379
Nazwa załącznika przekazanie_skargi_na_zarządcę_dróg_powiatowych.pdf
Rozmiar 101 821 bajtów

Usługa e-doręczenia nadawcy

Identyfikator usługi e-doręczenia, która zrealizowała wysłanie Poczta Polska Spółka Akcyjna
Identyfikator polityki https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf
Dane podpisu wystawcy

Niniejszy dowód będący dokumentem elektronicznym jest zabezpieczony plczęcią elektroniczną dostawcy usługi zaufania rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Wdruk niniejszego dokumentu elektronicznego stanowi kopię dowodu.

potwierdzenia otrzymania
Wystawca

Data ważności od
Data ważności do
Data podpisania dowodu
Nr seryjny

Usługa e-doręczenia adresata

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała doręczenie
Identyfikator polityki

Dane podpisu wystawcy dowodu
Wystawca

Data ważności od
Data ważności do
Data podpisania dowodu
Nr seryjny

CN=Poczta Polska S.A., OU=Departament Transformacji Cyfrowej,
O=Poczta Polska S.A., C=PL, OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313,
OID.2.5.4.16=#30370C17526F647A696E79204869737A7061C584736B69636820380C
2025-09-15 15:00:00
2027-09-15 15:00:00
2026-02-20 11:55:54
187997391277900494790033868765048686421632344673

Poczta Polska Spółka Akcyjna

[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

CN=Poczta Polska S.A., OU=Departament Transformacji Cyfrowej,
O=Poczta Polska S.A., C=PL, OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313,
OID.2.5.4.16=#30360C15526F647A696E79204869737A7061C584736B6920380C1030
2025-09-15 15:00:00
2027-09-15 15:00:00
2026-02-20 11:59:14
596979707035328344394916535177521930240937538507

Niniejszy dowód będący dokumentem elektronicznym jest zabezpieczony pieczęcią elektroniczną dostawcy usługi zaufania
rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Wydruk niniejszego dokumentu elektronicznego stanowi kopię dowodu.

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi.

W dniu 20 lutego 2026 r. do kancelarii Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło – za pośrednictwem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego – pismo Wojewody Zachodniopomorskiego znak IR-1.1411.3.2026.MP z dnia 20 lutego 2026 r., adresowane do Rady Powiatu w Policach, przekazujące jako właściwemu organowi, skargę pana Wojciecha Knapa z dnia 17 lutego 2026 r. w części dotyczącą działalności zarządcy dróg powiatowych – Zarządu Powiatu w Policach.

Przewodniczący Rady Powiatu w Policach przekazał skargę pana Wojciecha Knapa z dnia 17 lutego 2026 r. – pismem znak WP.1510.2s.2026.IZ z dnia 25 lutego 2026 r. – Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach, celem jej rozpatrzenia.

W skardze z dnia 17 lutego 2026 r. skarżący zarzucił zarządcy dróg powiatowych – Zarządowi Powiatu w Policach „brak kompleksowych działań w zakresie usunięcia nieprawidłowości na drodze powiatowej Nr 3909Z” oraz „niezałatwianie sprawy dostępu do informacji publicznej w terminie”.

Rozpatrzeniem ww. skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach zajęła się na posiedzeniu w dniu 18 marca 2026 r., podczas którego zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w tej sprawie i wysłuchała Dyrektora Wydziału Dróg Publicznych Starostwa Powiatowego w Policach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach ustaliła, co następuje.

Skarżący jest mieszkańcem miejscowości Łęgi położonej w Gminie Dobra.

W ocenie skarżącego stan drogi powiatowej Nr 3909Z na odcinku Buk – Łęgi jest katastrofalny i zagraża bezpieczeństwu ruchu. Skarżący wskazuje, iż droga ta ma liczne ubytki w nawierzchni jezdni, występują wykruszenia krawędzi jezdni oraz brak jest poboczy. W dniu 31 grudnia 2025 r. skarżący wystąpił z wnioskiem do Starostwa Powiatowego w Policach o usunięcie nieprawidłowości na drodze powiatowej Nr 3909Z. Pismem z dnia 29 stycznia 2026 r. skarżący został poinformowany, że budżet Powiatu Polickiego na 2026 rok nie przewiduje środków na opracowanie projektu budowlanego kompleksowej przebudowy ww. drogi powiatowej. Podczas zebrania z sołtysami i mieszkańcami sołectw Buk i Łęgi, w którym skarżący również uczestniczył, ustalono, że w 2026 r. zarządca drogi dokona miejscowego utwardzenia poboczy gruntowych w ciągu tej drogi. Dodatkowo poinformowano skarżącego, że w danym momencie Powiat Policki nie ma dostępu do masy bitumicznej, a proces remontów cząstkowych zostanie wznowiony niezwłocznie po uruchomieniu wytwórni mas bitumicznych. Remonty cząstkowe nawierzchni bitumicznych prowadzone są przy użyciu masy bitumicznej produkowanej w stacjonarnych wytwórniach mas bitumicznych będących własnością podmiotów prowadzących działalność komercyjną. Zarządca drogi nie zawiera umowy bezpośrednio z taką wytwórnią, a zamawia usługę remontu cząstkowego wraz z dostawą materiału, który musi być przewożony

w specjalnie przystosowanych do tego celu pojazdach (termosy). Masa ta po przewiezieniu jej w miejsce docelowe wykonywania remontu musi mieć określoną temperaturę, która zapewnia jej określone właściwości pozwalające na jej wbudowanie w nawierzchnię. Nie jest możliwy ze względów technologicznych transport takiej masy z wytwórni położonych w dalszych odległościach od miejsca wbudowania. Zasięg możliwego transportu masy zależy od wielu czynników (jak czas transportu, temperatura powietrza, rodzaj wykonywanych prac itp.). Dodatkowo wskazać należy, że w dniach 17-19 lutego 2026 r. (data skargi) w rejonie Szczecina nadal panowały niekorzystne warunki atmosferyczne, tj. ujemne temperatury powietrza, które nie pozwalały na prowadzenie tego typu prac. Umowy na wykonywanie remontów cząstkowych zawierane są w wyniku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Umowy te zawierane są na dany okres (zazwyczaj rok budżetowy) z zastrzeżeniem wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na ich realizację. Umowa na wykonywanie remontów cząstkowych w 2025 r. zawarta została z firmą DATA-Trans Agata Janiszewska w dniu 23 stycznia 2025 r. na kwotę 800 000 zł i realizowana była do połowy grudnia 2025 r., natomiast w 2026 r. umowa zawarta została z firmą STRABAG Sp. z o.o. na kwotę 1 000 000 zł. W bieżącym roku z uwagi na długotrwałe panujące niekorzystne warunki atmosferyczne remonty cząstkowe nawierzchni bitumicznych rozpoczęły się dopiero w dniu 5 marca 2026 r., tj. niezwłocznie po uruchomieniu wytwórni mas bitumicznych. W 2025 r. remont cząstkowy nawierzchni drogi powiatowej Nr 3909Z wykonywany był w dniach 13 i 20 marca 2025 r. oraz w dniach 9-11 września 2025 r.

W dniu 16 stycznia 2026 r. pan Wojciech Knap wystąpił do Starostwa Powiatowego w Policach z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie przedstawienia szczegółowego planu (podjętych działań, uzgodnień, umów, uchwał) dotyczących drogi powiatowej Nr 3909Z na odcinku Buk – Łęgi. Odpowiedź na ten wniosek została udzielona panu Wojciechowi Knapowi w ustawowym terminie, tj. w dniu 1 lutego 2026 r., za pośrednictwem platformy usług administracji publicznej ePUAP (pismem z dnia 29 stycznia 2026 r.). W piśmie tym wnioskodawca został poinformowany, że urząd nie dysponuje żadnymi uzgodnieniami, umowami, uchwałami stanowiącymi o planach dotyczących takiej inwestycji poza zawartym w dniu 27 stycznia 2025 r. „Porozumieniem o partnerstwie inwestycyjnym na rzecz realizacji Programu Przebudowy Dróg Powiatowych na terenie Powiatu Polickiego na lata 2025 – 2029 r.” wraz z ww. Programem, które to dokumenty zostały skarżącemu przekazane.

W myśl art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889) do zadań zarządcy drogi należy m.in.:

- 1) opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej;
- 2) opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
- 3) pełnienie funkcji inwestora;
- 4) utrzymanie części drogi, urządzeń drogi, budowli ziemnych, drogowych obiektów inżynierskich, znaków drogowych, sygnałów drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- 5) realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu;
- 6) przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich, w tym weryfikacja cech i wskazanie usterek, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym stan bezpieczeństwa szczególnie zagrożonych uczestników ruchu drogowego;

- 7) wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających;
- 8) przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników.

Z kolei aktem prawnym regulującym zagadnienia informacji publicznej jest ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902). Przepis art. 2 ust. 1 ww. ustawy stanowi m.in., że każdemu przysługuje prawo dostępu do informacji publicznej. Natomiast zgodnie z art. 13 ww. ustawy udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, a jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w terminie 14 dni, podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku.

Skarga okazała się bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach potwierdza, że stan drogi Nr 3909Z na odcinku Buk – Łęgi nie jest dobry. Także trudna dla dróg zima 2025/2026 przyczyniła się do pogorszenia jakości nawierzchni drogi. Sytuacja na drodze Nr 3909Z jest doskonale znana zarządcy drogi, który w 2024 r. ogłosił nawet przetarg na opracowanie dokumentacji projektowej jej przebudowy na odcinku Buk – Łęgi. Został on unieważniony z uwagi na fakt, iż wartość złożonych ofert znacząco przekraczała kwotę zaplanowaną na realizację zamówienia. Niestety pomimo znaczących inwestycji drogowych w ostatnich latach nie udało się doprowadzić do idealnego stanu wszystkich dróg powiatowych. Powodem takiego stanu rzeczy jest trudna sytuacja budżetowa Powiatu Polickiego oraz brak środków finansowych pozwalających na zabezpieczenie wszystkich potrzeb inwestycyjnych w zakresie remontów dróg.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach rozumie i podziela oczekiwania skarżącego, że droga Nr 3909Z będzie utrzymana w nienagannym stanie, jednakże, z uwagi na ograniczenia budżetowe, żaden powiat w Polsce nie jest w stanie zagwarantować należytego stanu wszystkich dróg powiatowych. Zarządzanie jednostką samorządu terytorialnego polega m.in. na umiejętności pogodzenia różnych potrzeb mieszkańców, nadania im priorytetu i reagowaniu w pierwszej kolejności na potrzeby o najbardziej istotnym charakterze.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach okoliczność, iż w Lublinie i Gdyni wykonywano prace związane z usuwaniem ubytków w jezdniach także w zimie pozostaje bez znaczenia dla rozpoznawanej skargi. Zarządca drogi zawarł umowy na wykonywanie remontów cząstkowych i nie miał wpływu na działalność wytwórni mas bitumicznych. Według informacji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach w bieżącym roku remonty cząstkowe nawierzchni bitumicznych rozpoczęły się niezwłocznie po uruchomieniu wytwórni mas bitumicznych. Trudno w takich realiach czynić jakikolwiek zarzuty wobec zarządcy drogi.

Zarzut niezłażenia wniosku o udzielenie informacji publicznej okazał się również niezasadny. Odpowiedź na wniosek pana Wojciecha Knapa z 16 stycznia 2026 r. została udzielona w ustawowym terminie w dniu 1 lutego 2026 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach nie dopatrzyła się w działaniach zarządcy drogi naruszeń przepisów.

W związku z powyższym Rada Powiatu w Policach uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 49 ust. 2 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

W dniu 20 lutego 2026 r. do kancelarii Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło – za pośrednictwem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego – pismo Wojewody Zachodniopomorskiego znak IR-1.1411.3.2026.MP z dnia 20 lutego 2026 r., adresowane do Rady Powiatu w Policach, przekazujące jako właściwemu organowi, skargę pana Wojciecha Knapa z dnia 17 lutego 2026 r. w części dotyczącą działalności zarządcy dróg powiatowych – Zarządu Powiatu w Policach.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

W myśl art. 16a ust. 1 powołanej ustawy rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Natomiast przepisy art. 229 pkt 4, art. 237 § 1, 3 i 4 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) stanowią odpowiednio, że:

- 1) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. zarządu powiatu, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu;
- 2) organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca;
- 3) o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego;
- 4) w razie niez załatwienia skargi w terminie określonym w § 1 stosuje się przepisy art. 36-38;
- 5) zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi, ponadto zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Mając powyższe na uwadze, a także przepisy § 48 ust. 1 i 2 Statutu Powiatu Polickiego, Przewodniczący Rady Powiatu w Policach przekazał skargę pana Wojciecha Knapa z dnia 17 lutego 2026 r. – pismem znak WP.1510.2s.2026.IZ z dnia 25 lutego 2026 r. – Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpatrzenia.

Natomiast mając na uwadze brzmienie art. 237 § 1 i 4 w związku z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Przewodniczący Rady Powiatu w Policach pismem znak WP.1510.2s.1.2026.IZ z dnia 18 marca 2026 r. zawiadomił skarżącego o stanie rozpatrzenia skargi wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Rozpatrzeniem ww. skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się na posiedzeniu w dniu 18 marca 2026 r., podczas którego zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w tej sprawie i wysłuchała Dyrektora Wydziału Dróg Publicznych Starostwa Powiatowego w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

Na oryginale właściwy podpis

**Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Jolanty Pisarskiej**