

UCHWAŁA NR IV/41/2024

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 30 sierpnia 2024 r.

**w sprawie załatwienia petycji z dnia 10 czerwca 2024 r.
dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji
przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 9 ust. 2 w związku art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji pana Mateusza Oliwiera Szewczyka z dnia 10 czerwca 2024 r., dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, postanawia się nie uwzględniać żądań będących przedmiotem petycji.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik nr 2 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Janusza Szwyda*

PETYCJA

RNP/WP/SI/SP
10.06.2024

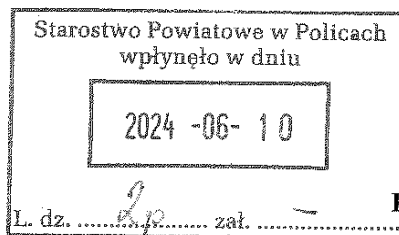
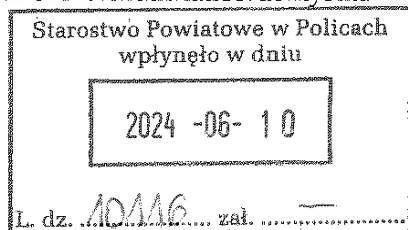

MATEUSZ OLIWIER SZEWCZYK

dnia 10 czerwca 2024 r.

M-ce zamieszkania: Orzesze

mateusz.oliwier.szewczyk@gmail.com

ePUAP: /MatiMati89/domyslna



Rada Powiatu w Policach

PETYCJA

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) apeluję w interesie publicznym o wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

UZASADNIENIE

Jawność i transparentność działania organów władzy publicznej są nierozdzielalną częścią demokracji, a prawo dostępu do informacji publicznej uważane jest dziś za prawo człowieka.

W polskim prawodawstwie przepisy art. 61 Konstytucji stanowią nie tylko prawo dostępu do informacji publicznej, lecz w ust. 2 wskazują *expressis verbis* dodatkowe uprawnienie każdego obywatela, jakim jest możliwość wstępu „na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu”.

Z kolei ustawa o samorządzie powiatowym w art. 8a stwierdza, że m.in. działalność organów powiatu jest jawna a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

Proponowane rozwiązanie nie stoi w sprzeczności z przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej, jak również Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej. W tym ostatnim wręcz podkreśla się, iż strona podmiotowa BIP powinna zawierać również inne informacje publiczne, a w szczególności takie, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokaja potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje (§ 11 ust. 1 pkt 5 lit. b).

Z przepisu ustawy (art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy o dostępie do informacji publicznej) wynika, że BIP jest systemem otwartym, do którego można wprowadzać coraz to nowsze rodzaje informacji publicznych, w tym takie, które nie zostały wymienione przez ustawodawcę jako obligatoryjne do zamieszczenia w art. 8 ust. 3.

Skoro nagrywanie tego typu materiałów jest konstytucyjnym prawem każdego obywatela, to warto, aby te materiały były nagrywane przez tutejszy urząd, a nie wymuszały na każdym zainteresowanym obecności na każdej komisji w celu audiowizualnej rejestracji ich przebiegu.

W lokalnej demokracji przedstawicielskiej mieszkańcy, co cztery lata, podejmują wybór kogo obdarzyć zaufaniem do reprezentowania ich w samorządzie. Trudno jest zweryfikować kandydatury niemające politycznego stażu. W przypadku aprobaty dla czyjejś reelekcji wybór ten może, a nawet powinien być świadomy. Odzwierciedlenie pełnego, a tym samym wiernego przebiegu obrad, dyskusji, wolnych głosów czy też wniosków, może odbiegać od sugestywnej oceny osoby sporządzającej protokół. Nie ma demokratycznego wyboru bez wolności słowa, nie ma wolności słowa bez dostępu do informacji.

Wolność słowa to przecież coś więcej niż prawo do mówienia o sprawach o niewielkim znaczeniu. Mieszkaniec ma prawo do krytyki, w której zawiera się negacja lub aprobata sposobu rządzenia czy poszczególnych decyzji. Niemerytoryczna i nieuzasadniona krytyka wśród części mieszkańców, spowodowana jest często brakiem dostępu do obiektywnych i rzetelnych materiałów. Wówczas ocena ta może stać się niesprawiedliwa, podatna na manipulację, a czasem wręcz podpadać pod obelżywy "hejt" lub mieć znamiona pomówienia. Może być też przyczynkiem do wybuchu i eskalacji animozji międzyludzkich. Protokoły są jedynie streszczeniem wypowiedzi, a wiele dyskusji może nie być szczegółowo przytaczanych. Proces legislacyjny bez rzetelnej i pełnej informacji nie stworzy, tak potrzebnego, zaufania do stanowionego prawa i organów władzy publicznej.

Zapewnienie nagrywania obrad komisji będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania wybranych radnych. W samorządzie nie ma spraw ważnych i nieważnych — wszystkie decyzje bezpośrednio lub pośrednio dotyczą mieszkańców. Stąd tak istotne jest zapewnienie mieszkańcom swobodnego dostępu do obrad, bez konieczności uczestnictwa w komisji. Buduje to wzajemne zaufanie i daje mieszkańcom pewność, że władze są skłonne wychodzić naprzeciw ich oczekiwaniom.

Zwracam się z przedmiotową petycją do radnych, ponieważ do nagrywania obrad komisji nie jest potrzebna żadna zgoda uczestniczących ani obserwujących posiedzenia, a delegowanie pracowników i zapewnienie im sprzętu mieści się w kompetencjach organu. Starostwo Powiatowe, jeśli nie jest w posiadaniu w odpowiedniej ilości prostego sprzętu nagrywającego, to zakup takiej kamery z pewnością nie jest wydatkiem przekraczającym możliwości urzędu. Koszt kamery ze statywem to dosłownie promil wydatków na zadania powiatu. Zaś samo udostępnianie materiałów filmowych jest i będzie darmowe ze względu na istnienie wielu serwisów internetowych umożliwiających hosting filmów np. YouTube. Linki do materiałów audiowizualnych można również umieszczać na stronie tematycznej powiatu i w BIP.

Wiele gmin i powiatów w Polsce realizuje nagrania video i publikuje je w Internecie dla wszystkich zainteresowanych. Nagrywanie obrad komisji Rady będzie z korzyścią dla budowy i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Każdy taki materiał to także wspaniała lekcja samorządności, mogąca pobudzić zaangażowanie mieszkańców w sprawy powiatu dla dobra społeczności lokalnej.

Dziś nagrywa się przecież nawet rozprawy sądowe, komisje sejmowe, a także sesje rad gmin, powiatów i sejmików wojewódzkich, więc nagrywanie obrad komisji, w której uczestniczą wybrani w demokratycznych wyborach radni, nie jest niczym niezwykłym. Tym bardziej, że mieszkańcy mieliby okazję zobaczyć „z bliska”, na czym polega praca radnych i całego samorządu oraz stanowiłoby to swoiste sprawozdanie z zaangażowania pracy radnych. Pozwoli też na ocenę tego, jak rzetelnie radni podchodzą do swoich obowiązków, czy nie opuszczają komisji bez szczególnego

uzasadnienia w trakcie jej trwania, albo czy się na nie spóźniają. Zwłaszcza, że za każdy udział w komisji radny otrzymuje wynagrodzenie (diety) od mieszkańców (podatki).

Publikowanie wideorelacji z obrad komisji w BIP poprawiłoby znacząco przejrzystość i jakość prac radnych. Umożliwienie wglądu w proces legislacyjny dla mieszkańców byłoby też świetnym przykładem pozytywnej polityki informacyjnej Rady Powiatu, a w dłuższym okresie wpłynęłoby na wizerunek otwartości i jawności całej Rady.

Mając na uwadze postępujący rozwój informatyzacji samorządów, a tym samym jej społeczeństwa, w przyszłości można, by rozważyć transmisje online (na żywo). Tym ostatnim działaniem, Powiat znalazł, by się w czołówce powiatów w Polsce umożliwiających to rozwiązanie!

Mam nadzieję, że powyższe argumenty będą pomocne radnym powiatowym w podjęciu decyzji o sporządzaniu i zamieszczaniu w Biuletynie Informacji Publicznej właściwego dla Rady Starostwa Powiatowego nagrań wideo ze swoich prac, jako reprezentantów wszystkich mieszkańców. Często się przecież słyszy, że „radni nic nie robią”, co nie jest prawdą, a wideorelacje z obrad komisji pomogłyby pokazać, jak radni są oddani swojemu powiatowi i jego mieszkańcom.

Mając na uwadze powyższe, petycja zasługuje na uwzględnienie. Wnoszę jak w *petitum*.

Z poważaniem,
Mateusz Oliwier Szewczyk

Temat: PISMO PRZEWODNIE - PETYCJA

Nadawca: Mateusz Szewczyk <mateusz.oliwier.szewczyk@gmail.com>

Data: 10.06.2024, 08:00

Adresat: powiat@policki.pl

Szanowni Państwo,
w załączeniu przesyłam petycję.

Otrzymuje:

Starostwo Powiatowe w Policach (powiat@policki.pl) -> Rada Powiatu w Policach

Znak: PET.15.5.11.2024

--

Z wyrazami szacunku,
Mateusz Oliwier Szewczyk

-----Załączniki:-----

PETYCJA RP w Policach.pdf

68,4 KB

Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji.

W dniu 10 czerwca 2024 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła – za pośrednictwem poczty elektronicznej – petycja w interesie publicznym pana Mateusza Oliwiera Szewczyka z dnia 10 czerwca 2024 r. dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji, zwana dalej „petycją”, adresowana do Rady Powiatu w Policach.

Przewodniczący Rady Powiatu w Policach przekazał petycję – pismem znak WP.152.2p.2024.IZ z dnia 13 czerwca 2024 r. – Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpatrzenia.

W petycji wnoszący petycję domaga się wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji. W uzasadnieniu wnoszący petycję wskazuje, że udostępnienie nagrywania obrad komisji będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania radnych z korzyścią dla budowy i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

Rozpatrzeniem petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się na posiedzeniu w dniu 28 czerwca 2024 r., podczas którego zapoznała się z obowiązującymi przepisami, przeprowadziła dyskusję i wysłuchała Sekretarza Powiatu Polickiego, a także sporządziła projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie załatwienia petycji.

W myśl art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej podmiotem wnoszącym petycję, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję oraz podmiotu trzeciego, za jego zgodą, a jej przedmiotem może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Prawodawca ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130 z późn. zm.) dodał w art. 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym przepis ust. 1a o treści: „Obrady

radę powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty”. Z literalnego brzmienia cytowanego przepisu wynika wprost, że regulacją prawną objęte zostały wyłącznie obrady organu stanowiącego. Brak jest natomiast takiej regulacji prawnej, która wskazywałaby na konieczność prowadzenia transmisji obrad oraz publikowania nagrań z posiedzeń komisji rady. Przytoczona regulacja współkształtuje zasadę jawności działania organów jednostki samorządu terytorialnego, wespół z przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych aktów prawnych, które wyrażają ustawowo gwarantowaną jawność działania organów powiatu. W odniesieniu do sesji rady powiatu, zapewnienie transmisji obrad oraz następna publikacja powstałych nagrań jest więc ustawowym obowiązkiem, nie istnieje zatem obowiązek rejestrowania posiedzeń komisji. O wprowadzeniu rejestracji audiowizualnej przebiegu posiedzeń komisji może przesądzić rada powiatu w statucie powiatu, gdyż takie postanowienie mieściłoby się w regulacjach dotyczących organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów powiatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje petycję za niezasadną.

Podczas posiedzeń komisji Rady Powiatu w Policach przetwarzane są nie tylko informacje publiczne, ale również dane osobowe, w tym dane wrażliwe, a także dokumenty wewnętrzne oraz różnego rodzaju projekty innych dokumentów. Publikacja takiej wewnętrznej i roboczej dokumentacji nie byłaby wskazana ze względu na jej charakter, formę i zawartość, a ponadto mogłaby wprowadzać obywateli w błąd w przypadku treści dotyczących stanów przyszłych i niepewnych.

Posiedzenia komisji Rady Powiatu w Policach częstokroć odbywają się w tym samym czasie i w różnych pomieszczeniach, co w znaczny sposób utrudniłoby rejestrację przebiegu obrad komisji. Często odbywają się również poza siedzibą urzędu w miejscach niewyposażonych w sprzęt audiowizualny. Wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach uniemożliwiłoby organizację posiedzeń zamiejscowych lub generowałoby znaczne koszty związane z transportem sprzętu i pracowników obsługi.

Urządzenia nagrywające obsługiwane są przez pracowników (informatyków) Starostwa Powiatowego w Policach. Biorąc pod uwagę ilość posiedzeń komisji wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach uniemożliwiłoby realizację bieżących zadań Referatu Informatyki oraz powodowałoby powstanie dodatkowych wydatków w postaci godzin nadliczbowych, gdyż posiedzenia komisji często odbywają się poza godzinami pracy urzędu.

Kolejne koszty audiowizualnej rejestracji obrad komisji związane są z zachowaniem obowiązujących standardów dostępności. Nagrania winny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja). Biorąc pod uwagę ilość oraz czas trwania posiedzeń komisji byłyby to wydatki niebagatelne.

Działania Rady Powiatu w Policach są w pełni transparentne. W Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Policach zamieszczane są ogłoszenia o terminach i miejscach posiedzeń poszczególnych komisji Rady Powiatu w Policach. Osoby zainteresowane ich przebiegiem mają pełny wstęp na ich obrady. Dotyczy to również przedstawicieli mediów.

Podkreślić należy, iż do tej pory nie wpływały postulaty dotyczące audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach ze strony mieszkańców Powiatu Polickiego lub lokalnych organizacji pozarządowych.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przesłanki głównie finansowo-organizacyjne w znacznym stopniu uniemożliwiają realizację żądań petycji.

Mając powyższe na uwadze Rada Powiatu w Policach nie widzi celowości wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

Tym samym postanawia się nie uwzględniać żądań będących przedmiotem petycji, gdyż unormowania istniejące w aktualnie obowiązującym porządku prawnym należy uznać za wystarczające.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 49 ust. 2 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

W dniu 10 czerwca 2024 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła – za pośrednictwem poczty elektronicznej – petycja w interesie publicznym pana Mateusza Oliwiera Szewczyka z dnia 10 czerwca 2024 r. dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Policach oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji, adresowana do Rady Powiatu w Policach.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Z kolei w myśl art. 16a ust. 1 powołanej ustawy rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Natomiast przepisy art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) stanowią odpowiednio, że:

- 1) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ;
- 2) petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia;
- 3) podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie § 48 ust. 1 i 2 Statutu Powiatu Polickiego, Przewodniczący Rady Powiatu w Policach przekazał petycję pana Mateusza Oliwiera Szewczyka z dnia 10 czerwca 2024 r. – pismem znak WP.152.2p.2024.IZ z dnia 13 czerwca 2024 r. – Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpatrzenia.

Rozpatrzeniem ww. petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się na posiedzeniu w dniu 28 czerwca 2024 r., podczas którego zapoznała się z obowiązującymi przepisami, przeprowadziła dyskusję i wysłuchała Sekretarza Powiatu Polickiego, a także sporządziła projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie załatwienia petycji z dnia 10 czerwca 2024 r.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.